

Het geld ligt op straat



Op Curaçao zou het geld op straat liggen. Ik heb het hier over niet geïnde belastingbedragen die de belastingbetaler nog schuldig zou zijn aan de schatkist. Het zou om miljoenen guldens gaan aan niet betaalde belasting.



Lennart Huijsen
partner en belastingadviseur
lennart.huijsen@cw.gt.com

De vraag die opkomt is: hoe kan dat nou? De burger dient toch gewoon zijn belasting op tijd te betalen? In de praktijk is dit toch wat complexer. Om te beginnen nemen wij de inkomstenbelasting. Eerst dient een aangiftebiljet te worden ingediend. Dit gaat tegenwoordig online. Op het moment van het indienen van de aangifte inkomstenbelasting hoeft nog geen belasting te worden betaald. Pas nadat de belastingdienst de aangifte heeft verwerkt kunnen er belastingaanslagen volgen. Bij het doen van één aangifte inkomstenbelasting kunnen wel vier aanslagen worden opgelegd. Namelijk een aanslag inkomstenbelasting, een aanslag premie AOV/AWW, een aanslag premie AVBZ en een aanslag premie BVZ. De Belastingdienst kan ook voorlopige aanslagen opleggen indien belasting verschuldigd zal zijn en nog geen aangifte is ingediend.

Bedrijven dienen aangiften winstbelasting, loonbelasting en omzetbelasting in te dienen. Het is hierbij de bedoeling dat de bedrijven uit eigen beweging de zelf berekende belasting voldoen. In de praktijk gebeurt het dat weliswaar aangifte wordt gedaan, maar de daarbij berekende belasting niet of niet op tijd wordt betaald. Het gevolg is dat er belastinggelden die de overheid toekomen, niet worden betaald. Daarnaast zijn er particulieren en bedrijven die geen aangiften doen of te weinig inkomen of winst aangeven. Verder komt het voor dat een bedrijf onder de radar opereert en dus niet bekend is bij de belastingdienst. De Belastingdienst en het Belastingaccountantsbureau zijn er voor om deze misstanden aan te pakken. Zij kunnen onderzoeken instellen om te zien of een belastingplichtige wel aan zijn fiscale verplichtingen voldoet. Of er komen tips binnen bij de belastingdienst. Zo kan een scheve schaats rijdende concurrent of een vervelende buurman waarvan vermoed wordt dat geen belasting wordt betaald onder de aandacht worden gebracht van de belastingdienst. Indien de Belastingdienst heeft geconstateerd

dat geen of te weinig belasting is geheven, kunnen er extra aanslagen worden opgelegd.

Het bovenstaande leidt ertoe dat er heel veel aanslagen worden opgelegd. En dat elk jaar weer. Alle opgelegde belastingaanslagen worden geadmineistreerd bij de Inspectie en de Ontvanger. De Ontvanger is de functionaris die belast is met de invordering van de door de Inspecteur vastgestelde aanslagen. Hieronder vallen ook door de Minister van Financiën bij Ministeriële Regeling, met algemene werking, aangewezen medewerkers van zelfstandige bestuursorganen. Let wel het gaat om ambtenaren die de wettelijke bevoegdheid hebben om belastinggelden in te vorderen. Deze bevoegdheid ligt dus niet bij anderen. De zogenaamde trias politica of scheiding van machten dient hier te worden nageleefd. De Ontvanger is hierbij de uitvoerende macht en de andere twee machten, de rechtsprekende macht en de wetgevende macht dienen zich niet met de uitvoering door de Ontvanger te bemoeien. Er mogen dus bijvoorbeeld geen aanwijzingen komen van onbevoegden aan de Ontvanger om in individuele gevallen af te zien van invordering.

In de praktijk blijkt dat aanslagen niet altijd juist als betaald of openstaand zijn geregistreerd bij de Ontvanger. Het komt voor dat er volgens de Ontvanger aanslagen open staan, die allang zijn betaald. Het kan bijvoorbeeld gebeuren dat bij een betaling niet duidelijk is aangegeven welke aanslagen worden betaald. De Ontvanger verwerkt de betaling dan maar naar eigen inzicht en veelal op ouderdom. Ook komt het voor dat belastingplichtigen enerzijds belasting dienen te betalen en anderzijds belastinggeld terugkrijgen. De Ontvanger kan dan uit eigen initiatief besluiten om de teruggaven te verrekenen met de openstaande belastingsschulden. Blijkt achteraf dat deze verrekening onterecht heeft plaatsgevonden, dan klopt de administratie bij de Ontvanger niet meer. De belastingplichtige heeft

overigens zelf niet de bevoegdheid om te verrekenen. Hij kan dus zelf niet besluiten om een openstaande aanslag maar niet te betalen, omdat hij nog een teruggave verwacht die nog niet is vastgesteld.

De belastingplichtige kan een bezwaarschrift indienen tegen een opgelegde aanslag. Hij is het bijvoorbeeld niet eens met een door de Belastingdienst gedane correctie en kan daar goede redenen voor hebben. Deze bezwaarprocedure wordt gevoerd met de Inspecteur. Bij het indienen van een bezwaarschrift wordt echter geen automatisch uitstel van betaling van de aanslag wordt verleend. Nee, er dient daarvoor een verzoek bij de Ontvanger te worden ingediend. Hierbij dient de Ontvanger uitstel van betaling te verlenen voor de bestreden bedragen. De Ontvanger mag dus niet de belastingaanslag gaan invorderen als ter discussie staat of deze wel of niet dient te worden betaald. Nadat de bezwaarprocedure is afgerond kan het uitstel van betaling worden ingetrokken. Mocht de belastingplichtige geen gelijk hebben gehad, dan wordt het uitstel van betaling ingetrokken en dient hij de aanslag alsnog te betalen.

Het totaal bedrag aan aanslagen dat is opgelegd en openstaat wordt bij de Ontvanger geregistreerd. In de praktijk zijn er aanslagen die onterecht als openstaand zijn aangemerkt. Zo zijn er aanslagen die al zijn betaald of verrekend. Ook zijn er aanslagen die ambtshalve zijn verminderd of na een bezwaarprocedure zijn vernietigd. Het komt ook voor dat aanslagen op naam staan van bedrijven die al lang niet meer bestaan. De vraag daarbij is hoe die aanslagen ingevorderd kunnen worden. En hoeveel geld ligt er nu uiteindelijk op straat? Dat is in de praktijk moeilijk vast te stellen. Zaak is dat de administratie door de Ontvanger goed wordt bijgehouden en wordt opgeschoond. De Ontvanger zal ook strakke invorderingsmaatregelen dienen te nemen binnen de grenzen van behoorlijk overheidsbestuur.